

KONSULTACJE SPOŁECZNE**PROGRAM POLITYKI ROZWOJU POWIATU GOLENIOWSKIEGO NA LATA 2014-2020****FORMULARZ ZGŁASZANIA UWAG**

Uwagi w ramach konsultacji społecznych będą przyjmowane wyłącznie na niniejszym formularzu.

Wypełniony formularz prosimy przesłać na adres poczty elektronicznej: wrip@powiat-goleniowski.pl lub w siedzibie Starostwa Powiatowego w Goleniowie (Wydział Rozwoju, Inwestycji i Promocji) w terminie do dnia 25 lutego 2015 r.

W tytule e-maila przekazującego formularz uwag prosimy wpisać „Konsultacje społeczne”.

Uwagi zgłoszone w ramach konsultacji społecznych w inny sposób niż opisany powyżej zostaną automatycznie wyłączone z procesu ich rozpatrywania.

1. INFORMACJA O ZGŁASZAJĄCYM UWAGI DO ZAŁOŻEŃ PROGRAMU POLITYKI ROZWOJU POWIATU GOLENIOWSKIEGO NA LATA 2014-2020

IMIĘ I NAZWISKO	Bartosz Wilk
NAZWA ORGANIZACJI	/nie występuję w imieniu organizacji/
ADRES KORESPONDENCYJNY	ul. Szczecińska 30c/2; 72-100 Goleniów
E-MAIL	wilkbartosz@tlen.pl
TELEFON	693722628
FAKS	/nie posiadam/

Prosimy o wypełnienie w miarę możliwości wszystkich pól w powyższej tabeli.

2. ZGŁASZANE UWAGI, POSTULATY, PROPOZYCJE DO PROJEKTU PROGRAMU POLITYKI ROZWOJU POWIATU GOLENIOWSKIEGO NA LATA 2014-2020

LP.	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga	TREŚĆ UWAGI (PROPOZYCJA ZMIAN)	UZASADNIENIE UWAGI
*	Uwagi dotyczące formy konsultacji	Odformalizowanie wniosków i opinii, składanych w ramach konsultacji	<p>Krytycznie oceniam przyjęte metody konsultowania projektu Programu Polityki Rozwoju Powiatu Goleniowskiego. Ograniczenie możliwości składania uwag, postulatów czy propozycji do przesłania wypełnienia niniejszego formularza utrudnia proces konsultacji, co może powodować mniejszą partycypację mieszkańców. Jest to dla mnie tym bardziej niezrozumiałe, że w procesach konsultacyjnych bierze udział niewielka liczba mieszkańców, rzecz można – marginalna. Z tego powodu powinno podjąć się działania zmierzające do zwiększenia zaangażowania mieszkańców, a nie regulowanie kolejnych utrudnień i ograniczeń. Moim zdaniem forma powinna polegać na możliwości składania opinii, postulatów i propozycji w formie zwykłej wiadomości e-mail.</p> <p>Krytycznie oceniam oczekiwanie podania informacji dotyczących np. imienia i nazwiska, miejsca zamieszkania, czy telefonu. Nie dostrzegam uzasadnienia takiego stanu rzeczy. Wszakże w procesie konsultacji chodzi o to, aby poznać prawdziwe potrzeby mieszkańców, a nie tylko potrzeby tych z mieszkańców, którzy nie mają nic przeciwko publicznemu występowaniu. Niniejsze uwagi proszę potraktować jako wskazówki do kolejnych konsultacji społecznych.</p>

1	Całość (str. 1-78)	Skrócenie projektu Programu, usunięcie zbędnych informacji i danych. Ewentualnie – przeniesienie analiz i wyników ankiet do załącznika do Programu, lub na sam koniec.	<p>Uwagi ogólne.</p> <p>Najistotniejszym moim zarzutem wobec projektu Programu Polityki Rozwoju powiatu goleniowskiego jest jego objętość. Napisałem o tym w komentarzu do artykułu pt. <i>Konsultujemy projekt Programu Polityki Rozwoju powiatu goleniowskiego</i> (Gazeta Goleniowska, nr 1534, z 26 lutego 2015 r.). Projekt dokumentu w obecnej objętości (blisko 80 stron) zniechęca do zapoznania się z nim mieszkańców - zwłaszcza tych, którzy nie przywykli do czytania długich dokumentów urzędowych. Program polityki rozwoju powiatu goleniowskiego, jako dokument strategiczny, powinien zawierać regulacje odnoszące się przede wszystkim do głównego założenia, z którym instrumentalnie związane są konkretne już cele operacyjne i zadania. Moim zdaniem zupełnie zbędnym jest zamieszczanie informacji wstępnych, przedstawienia badań, czy wyników ankiet. Mieszkaniec, który zapozna się z pierwszymi 45 stronami może skutecznie zniechęcić się do czytania dalszej części, choć w istocie nie dotrze do najważniejszego fragmentu dokumentu, czyli określenia kierunków rozwoju Powiatu Goleniowskiego!</p> <p>Innym zarzutem o charakterze ogólnym jest ogólność projektowanego dokumentu. Powinien być on moim zdaniem konkretny, czyli wskazujący w możliwie krótki, zwięzły i esencjonalny sposób rozwiązania, które przewiduje się w celu</p>
---	--------------------	--	--

			rozwoju Powiatu.
2	strona 6-25	Usunąć	<p>Informacje zamieszczone na wskazanych stronach projektu uważam za zbędne. Mogę przyjąć do wiadomości, że były te informacje istotne dla projektodawców, niemniej jednak nie znajduję uzasadnienia, aby przekazywać te informacje adresatom Programu. Nie rozumiem jak odnosi się do celu projektowanego dokumentu opis poszczególnych gmin, wchodzących w skład powiatu goleniowskiego. Obrazowym przykładem zbędnego tekstu, niewnoszącego do dokumentu żadnego <i>novum</i> jest następujący fragment: „Lasy spełniają bardzo różnorodne funkcje, którymi są: funkcje ekologiczne (ochronne), zapewniające stabilizację stosunków wodnych, ochronę gleb przed erozją, kształtują klimat, stabilizują układ atmosfery, tworzą warunki do zachowania potencjału biologicznego gatunków i ekosystemów, zachowują różnorodność i złożoność krajobrazu”.</p> <p>Nie zaprzeczam, że jest to fragment o doniosłej treści, ale nadaje się bardziej do podręcznika biologii, niż dokumentu, którego celem i istotą jest wyznaczenie kierunków rozwoju powiatu.</p>
3	strony 26-37	Ograniczyć ten fragment do wyciągnięcia wniosków z ankiety. Proponuję nadto wnioski z ankiety zamieścić w załączniku do Programu, ewentualnie na końcu dokumentu.	<p>Moim zdaniem niecelowe jest zamieszczanie wszystkich wykresów, dotyczących wyników przeprowadzonych ankiety. Istotne dla projektowanego dokumentu są wnioski, które wynikają z ankiet, nie zaś to, w ilu przypadkach ankietowani odpowiedzieli w</p>

			taki a taki sposób.
4	strony 42-45	Usunąć	Uważam za pozbawione sensu zamieszczanie macierzy w projektowanym dokumencie. To informacja istotna dla projektodawców, nie zaś dla adresatów projektowanego dokumentu.
5	strona 48	Usunąć działanie 1.1.6. Realizacja Powiatowego Programu Zapobiegania Przemocności „Razem Bezpieczniej” i inne działania, które stanowią powtórzenie obowiązków, nałożonych na organy powiatu	Za błędne uważam przyjmowanie działań, których realizowanie jest obowiązkiem nałożonym na organy gminy. Powtórzenie tych obowiązków w Programie polityki rozwoju nie wprowadza żadnej nowości, niepotrzebnie zwiększając objętość dokumentu. Uwagę tę należy odnieść także do innych postanowień projektu, które stanowią powtórzenie obowiązków nałożonych na organy powiatu.
6	strona 48	Wskazanie, na czym polegać ma wpieranie działalności powiatowych służb i inspekcji	Jako wskaźnik tego działania wskazano „wysokość ponoszonych nakładów na działalność służb i inspekcji...”. Za celowe uważam wskazanie, na jakie konkretne cele owe nakłady mają być przeznaczone.
7	strona 48	Wskazanie, które drogi powiatowe i chodniki mają być w określonej perspektywie czasowej zbudowane i zmodernizowane	Za celowe uważam określenie, budowa i modernizacja których dróg i chodników jest istotna z punktu widzenia rozwoju powiatu goleniowskiego. Ograniczenie się do ogólnego stwierdzenia, że należy je budować i modernizować, nie stanowi konkretnego celu.
8	strona 49	Wskazanie, w jaki sposób ma nastąpić wspieranie szkolnictwa zawodowego w powiecie	Jedną z pożądanych cech dokumentu strategicznego jest jego konkretność w odniesieniu do poszczególnych działań (oczywiście cel strategiczny i cel operacyjny mogą być

			zakreślone w pewien ogólny sposób). We wskazanym fragmencie brakuje mi owej konkretności.
9	strona 49	Wskazanie, które jednostki oświatowe należy doposażyć	<i>Vide</i> uzasadnienie do pkt 8
10	strona 49	Wskazanie w jaki sposób ma nastąpić podniesienie jakości nauczania	<i>Vide</i> uzasadnienie do pkt 8
11	strony 52-56	Usunąć część projektu, dotyczącą problemu spójności celów powiatu z celami województwa	<p>Nie uważam za konieczne opisywania problemu spójności celów powiatu goleniowskiego z celami województwa zachodniopomorskiego. Z jednej strony jest to problem samych projektodawców, którzy przewidując poszczególne cele operacyjne i działania powinni wziąć pod uwagę lokalne możliwości. Z drugiej strony nie jest <i>per se</i> negatywnym zjawiskiem rozbieżność pomiędzy celami powiatu i celami województwa. Należy wszakże pamiętać, że powiat jest odrębną jednostką samorządu terytorialnego od województwa, a z faktu, że na obszarze województwa znajduje się powiat nie można wyprowadzać wniosku, że powiat jest w jakiś sposób województwu podporządkowany. Między innymi w tej odrębności przejawia się zasada niezależności jednostek samorządu terytorialnego. Sytuacja, w której powiat i województwo mają odmienne cele, może być wręcz konstruktywna – cele tych dwóch jednostek mogą się uzupełniać, być wobec siebie komplementarne, dzięki czemu potrzeby mieszkańców będą w pełniejszy sposób zaspokojone.</p>

12	strony 49-50 oraz strona 66	<p>Proponuję, aby program przewidywał cel strategiczny „Transparentność działania”, a w ramach tego celu strategicznego następujące cele operacyjne:</p> <p>„1. Transparentność działania organów powiaty”, a w ramach tego celu następujące działania [wraz ze wskaźnikami]:</p> <ul style="list-style-type: none"> - publikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) i uaktualnianie rejestru zawieranych przez Powiat Goleniowski umów cywilnoprawnych (począwszy od umów zawartych w roku 2014 i 2015, później stopniowo starszych rejestrów umów) [wskaźnik – liczba lat, których dotyczą opublikowane rejestry] - publikowanie w BIP zapisów wideo z przebiegu sesji Rady Powiatu i posiedzeń komisji Rady Powiatu Goleniowskiego [wskaźnik – liczba opublikowanych nagrań sesji Rady i komisji Rady], – publikowanie w BIP treści wniosków o udostępnienie informacji publicznej i odpowiedzi właściwego organu [wskaźnik – liczba opublikowanych treści wniosków i liczba opublikowanych odpowiedzi organu] – publikowanie w BIP treści materiałów jakie otrzymują radni (wraz z zawiadomieniem o sesji) [wskaźnik – liczba sesji, których dotyczyły opublikowane 	<p>Ciężko zakwalifikować transparentność działania organów i jednostek organizacyjnych powiatu do któregośkolwiek z projektowanych celów strategicznych, stąd zdecydowałem się zaproponować przyjęcie jeszcze jednego (który wszakże dotyczy różnych innych, np. edukacji w zakresie transparentności działania szkół prowadzonych przez powiat).</p> <p>Wprowadzenie w życie przewidzianych rozwiązań pozwoli zapewnić mieszkańcom faktyczny dostęp do informacji o funkcjonowaniu powiatu. Stan rzeczy, w którym mieszkańcy są świadomi tego, co się dzieje w ich powiecie, jest korzystny z punktu widzenia dobra publicznego, bowiem mieszkańcy mogą wówczas m.in. podejmować świadome decyzje podczas wyborów samorządowych oraz mogą skuteczniej kontrolować władzę – która to kontrola jest elementem koniecznym ustroju demokratycznego. Ujawnianie informacji publicznych w jak największym zakresie buduje zaufanie mieszkańców do działania organów władzy samorządowej i pozwala ukrócić insynuacje co do nieprawidłowego, gdyż np. skorumpowanego, ich działania.</p>
----	-----------------------------	---	--

		<p>dokumenty] – publikowanie w BIP terminów i miejsca posiedzeń komisji Rady Powiatu [wskaźnik – liczba posiedzeń komisji, których dotyczą opublikowane informacje] Kolejny cel operacyjny: 2. „Transparentność działania jednostek organizacyjnych powiatu”, a w ramach tego celu operacyjnego następujące działania: - publikowanie w BIP właściwej jednostki organizacyjnej powiatu goleniowskiego i uaktualnianie rejestru zawieranych przez jednostki organizacyjne powiatu umów (począwszy od umów zawartych w roku 2014 i 2015, później stopniowo starszych rejestrów umów) [wskaźnik – liczba lat, których dotyczą opublikowane rejestry] – publikowanie w BIP treści wniosków o udostępnienie informacji publicznej i odpowiedzi organu danej jednostki organizacyjnej [wskaźnik – liczba opublikowanych treści wniosków i liczba opublikowanych odpowiedzi organu].</p>	<p>Jawność jest wyznacznikiem nowoczesności i wpływa konstruktywnie na legitymizację władzy. Wskazane działania proponuję wprowadzać stopniowo (choć możliwie szybko) – sugeruję rozpocząć od informacji dotyczących kwestii możliwie aktualnych. Tytułem przykładu, w przypadku rejestru umów proponuję zacząć od roku bieżącego, a konsekwentnie publikować informacje dotyczące lat poprzednich. Z uwagi na to, że Program Polityki Rozwoju Powiatu Goleniowskiego jest dokumentem strategicznym, pozwala to na rozłożenie tych działań w czasie. Część projektowanych działań dotyczy środków publicznych, które podlegają zasadzie jawności finansów publicznych, która jest konsekwencją zasady jawności życia publicznego. Warto zwrócić uwagę na to, że publiczne finanse coraz częściej interesują mieszkańców i obywateli, czego rezultatem jest publikowanie w Biuletynie Informacji Publicznej rejestrów umów. Z tego powodu uważam wskazane działania za istotne.</p>
13	strona 72	Usunąć wykaz imprez sportowo-kulturalnych	Nie rozumiem w jaki sposób wykaz, znajdujący się na stronie 72 odnosi się do projektowanego dokumentu. Z tego powodu uważam go za zbędny.

14	strona 77	<p>Wprowadzenie corocznego monitorowania (ewaluacji) stanu wykonania Programu polityki rozwoju oraz wprowadzenie corocznego obowiązku zarządu powiatu przedstawiania do publicznej wiadomości sprawozdania z owego monitoringu (ewaluacji)</p>	<p>Projekt dokumentu przewiduje na stronie 77, że monitoring wskaźnikowy prowadzony będzie w sposób ciągły. Proponuję, aby zamiast ciągłego monitorowania, sprawdzenie stanu realizacji wskaźników było dokonywane coroczne, z czym związane byłoby sporządzenie sprawozdania z owej ewaluacji, które następnie byłoby przedstawione do publicznej wiadomości.</p> <p>Dzięki temu co roku mieszkańcy powiatu goleniowskiego będą mogli uzyskać informacje o tym, jak władze powiatu radzą sobie z wykonaniem dokumentu, co może być dla nich istotną informacją z punktu widzenia np. oceny działalności władz powiatowych.</p> <p>Coroczne publikowanie sprawozdania z realizowania celów i zadań Programu może wiązać się z publiczną debatą nad stanem powiatu, jego zdolnością do wykonywania założonych celów, a w konsekwencji – nad celowością i koniecznością przewidzianych w Programie wskaźników. Dzięki temu spełniona zostałaby istota projektowanego dokumentu.</p>
----	-----------	--	---

Poszczególne pola mogą być dowolnie rozszerzane.